

Министерство цифрового развития Республики Алтай
Управление контрольно-надзорной деятельности
Отдел контроля

г. Горно-Алтайск

«14» октября 2021 года

Акт проверки № A-12-21
по соблюдению органом местного самоуправления законодательства
о градостроительной деятельности

По адресу: Республика Алтай, Чемальский район, село Элекмонар, улица Советская, 48.

(местонахождение органа местного самоуправления)

в соответствии: с частью 1.1 статьи 6.1, статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)

(нормативный правовой акт)

на основании: приказа Министерства цифрового развития Республики Алтай от 28 сентября 2021 года № 1004.

(вид документа с указанием реквизитов)

проведена плановая выездная проверка в отношении:

сельской администрации Элекмонарского сельского поселения (далее – сельская администрация), ИНН 0410000452, ОГРН 1030400665350.

(наименование органа местного самоуправления, ИНН/ОГРН)

Предметом проверки является проверка соблюдения законодательства о градостроительной деятельности, при осуществлении полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 8 ГрК РФ.

Лицо, проводившее проверку: Яшева Алтынай Адучиновна – заместитель начальника отдела контроля Управления контрольно-надзорной деятельности Министерства цифрового развития Республики Алтай.

(Ф.И.О, должность, должностного лица, наименование органа государственного контроля (надзора))

При проведении проверки присутствовали: Житенева Ольга Сергеевна – глава Элекмонарского сельского поселения, Сульдина Марианна Юрьевна – ведущий специалист сельской администрации.

(ФИО, должность, присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

Проверкой установлено, что полномочия в области градостроительной деятельности, определенные в части 1 статьи 8 ГрК РФ, осуществляемые сельской администрацией, закреплены и в Уставе муниципального образования Элекмонарское сельское поселение Чемальского района Республики Алтай, принятого решением Совета депутатов Элекмонарского сельского поселения (далее – Совет депутатов) от 17 июня 2016 года № 3-85 (ред. от 28 июня 2021 года).

Схема территориального планирования (генеральный план поселения).

Протоколом публичных слушаний по вопросу «Генеральное планирование с. Элекмонар» от 21 июля 2009 года принято решение, что генеральный план и проект планировки с. Элекмонар вынести для

обсуждения и всеобщего обозрения и ознакомления людей с границами участков и внесении предложений и замечаний.

Согласно части 2 статьи 24 ГрК РФ (ред. от 30 декабря 2008 года) решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения.

В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке согласно части 1 статьи 28 ГрК РФ.

Согласно части 7 статьи 28 ГрК РФ заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии части 8 статьи 28 ГрК РФ срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Частью 9 статьи 28 ГрК РФ устанавливается исчерпывающий перечень видов решения главы местной администрации с учетом заключения о результатах слушаний. Это, соответственно, либо решение о согласии с проектом генерального плана и о направлении его в представительный орган, либо решение об отклонении проекта и о направлении его на доработку.

Согласно части 11 статьи 24 ГрК РФ проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 ГрК РФ.

В соответствии с частью 12 статьи 24 ГрК РФ протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения.

Частью 13 статьи 24 ГрК РФ представительный орган местного самоуправления поселения с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его соответственно главе местной администрации поселения на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением.

Однако, Генеральный план не был утвержден, нормативных правовых актов закрепляющих или отклоняющих его утверждение не имеется, также отсутствуют документы о принятии решения о подготовке проекта

генерального плана, о назначении публичных слушаний и его результатов (заключения).

Протоколом публичных слушаний по вопросу «Проект генерального плана МО Элекмонарское сельское поселение» от 13 января 2010 года принято решение принять проект планирования транспортной и инженерной инфраструктуры МО Элекмонарское сельское поселение.

Согласно части 2 статьи 24 ГрК РФ (ред. от 29 декабря 2009 года) решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения.

В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке согласно части 1 статьи 28 ГрК РФ.

Согласно части 7 статьи 28 ГрК РФ заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии части 8 статьи 28 ГрК РФ срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Частью 9 статьи 28 ГрК РФ устанавливается исчерпывающий перечень видов решения главы местной администрации с учетом заключения о результатах слушаний. Это, соответственно, либо решение о согласии с проектом генерального плана и о направлении его в представительный орган, либо решение об отклонении проекта и о направлении его на доработку.

Согласно части 11 статьи 24 ГрК РФ проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 ГрК РФ.

В соответствии с частью 12 статьи 24 ГрК РФ протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения.

Частью 13 статьи 24 ГрК РФ представительный орган местного самоуправления поселения с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его

соответственно главе местной администрации поселения на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением.

Генеральный план не утвержден, нормативных правовых актов закрепляющих или отклоняющих его утверждение не имеется, также отсутствуют документы о принятии решения о подготовке проекта генерального плана, о назначении публичных слушаний и его результатов (заключения).

Протоколом публичных слушаний от 19 мая 2011 года принято решение об утверждении Генерального плана.

Заключением о результатах публичных слушаний принято решение об утверждении Генерального плана.

Решением сессии № 18 Совета депутатов от 25 мая 2011 года № 2-85 утвержден Генеральный план МО «Элекмонарское сельское поселение» Чемальского района Республики Алтай.

Согласно части 2 статьи 24 ГрК РФ (ред. от 20 марта 2011 года) решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения.

В силу части 11 статьи 24 ГрК РФ при подготовке проекта генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 ГрК РФ.

Также согласно части 8 статьи 28 ГрК РФ срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Отсюда следует, что Генеральный план принят в нарушении указанных норм, в части отсутствия документов о принятии решения о подготовке проекта генерального плана и процедуры проведения публичных слушаний, а именно отсутствует решение о проведении публичных слушаний.

Протоколом публичных слушаний от 14 июня 2019 года принято решение об утверждении внесения изменений в Генеральный план.

Согласно части 2 статьи 24 ГрК РФ (ред. от 25 декабря 2018 года) решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения.

В соответствии части 8 статьи 28 ГрК РФ срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования об их проведении до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Частью 9 статьи 28 ГрК РФ устанавливается исчерпывающий перечень видов решения главы местной администрации с учетом заключения о результатах слушаний. Это, соответственно, либо решение о согласии с проектом генерального плана и о направлении его в представительный орган, либо решение об отклонении проекта и о направлении его на доработку.

Согласно части 11 статьи 24 ГрК РФ при подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии со статьями 5.1 и 28 ГрК РФ.

В соответствии с частью 12 статьи 24 ГрК РФ Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения.

Частью 13 статьи 24 ГрК РФ представительный орган местного самоуправления поселения с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его соответственно главе местной администрации поселения на доработку в соответствии с указанными протоколом и заключением.

Однако, Генеральный план не утвержден, нормативных правовых актов закрепляющих или отклоняющих его утверждение не имеется, также отсутствуют документы о принятии решения о подготовке проекта генерального плана, о назначении публичных слушаний и его результатов (заключения).

Постановлением сельской администрации от 15 января 2020 года № 01а утверждены предложения внесения изменений в Генеральный план.

Постановлением сельской администрации от 12 ноября 2020 года № 69 продлена процедура подготовки проекта внесения изменений в Генеральный план.

Протоколом публичных слушаний от 28 апреля 2021 года принято решение о принятии внесения изменений в Генеральный план.

Заключением о результатах публичных слушаний принято решение о внесении изменений в Генеральный план.

Согласно части 2 статьи 24 ГрК РФ (редакция от 27 декабря 2019 года) решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения.

Согласно части 13 статьи 24 ГрК РФ представительный орган местного самоуправления поселения с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его главе местной администрации поселения на доработку в соответствии с указанными протоколом и заключением.

При подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии со статьями 5.1 и 28 ГрК РФ.

Срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования об их проведении до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев согласно части 8 статьи 28 ГрК РФ.

Частью 9 статьи 28 ГрК РФ устанавливается исчерпывающий перечень видов решения главы местной администрации с учетом заключения о результатах слушаний. Это, соответственно, либо решение о согласии с проектом генерального плана и о направлении его в представительный орган, либо решение об отклонении проекта и о направлении его на доработку.

Нарушена процедура проведения публичных слушаний согласно пунктам 1, 2, 3, 4 (назначение публичных слушаний), 6 части 5 статьи 5.1 ГрК РФ.

Отсюда следует, что Генеральный план принят в нарушении указанных норм, в части отсутствия документов о принятии решения о подготовке проекта генерального плана и процедуры проведения публичных слушаний.

Части 7, 8 статьи 25 ГрК РФ устанавливают срок согласования проекта генерального плана с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласование не может превышать трех месяцев. Если в течение этого срока заключений от данных органов не поступает, проект считается согласованным.

Если приходит отрицательное заключение, то принимается решение о создании согласительной комиссии. По результатам работы согласительная комиссия представляет: документ о согласовании проекта генерального плана, проект генерального плана с внесенными в него изменениями, материалы по несогласованным вопросам.

На основании документов и материалов согласительной комиссии глава местной администрации поселения принимает решение о направлении проекта генерального плана в представительный орган местного самоуправления либо об отклонении данного проекта и направлении его на доработку.

В связи, с отсутствием документов подтверждающих процедуру согласования и возврата на доработку считаем, что нарушен срок при процессе утверждения Генерального плана.

Генеральный план на официальном сайте сельской администрации размещен в разных редакциях.

Также в нарушение пункта 3 части 2 статьи 57.1 ГрК РФ в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) схема территориального планирования размещена не в полном объеме, а именно отсутствуют положение о территориальном планировании, материалы по обоснованию.

Состав генерального плана.

Согласно части 4 статьи 23 ГрК РФ (ред. от 30 декабря 2008 года) генеральные планы содержат положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы).

На картах (схемах), содержащихся в генеральных планах, не отображены следующие пункты 3, 4, 6, 7, 8, 9 части 6 статьи 23 ГрК РФ.

В силу части 7 статьи 23 ГрК РФ в целях утверждения генеральных планов осуществляется подготовка соответствующих материалов по обоснованию их проектов в текстовой форме и в виде карт (схем).

В материалах по обоснованию проектов генеральных планов в текстовой форме отсутствуют пункты 1-5 части 8 статьи 23 ГрК РФ.

Кроме того частью 9 статьи 23 ГрК РФ определены пункты, которые отображаются в материалах по обоснованию генерального плана в виде карт (схем).

Согласно части 10 статьи 23 ГрК РФ на картах (схемах) не отражены следующие пункты 2, 3.

Также отсутствуют пункты 1-5 части 11 статьи 23 ГрК РФ.

В силу норм ГрК РФ в случае, если в Генеральном плане какие-либо данные не отображаются в виду их отсутствия, то такой довод должен быть приведен в текстовой форме генерального плана с необходимым обоснованием, в ином случае отсутствие такой информации свидетельствует о правовой неопределенности состава Генерального плана и его приложений.

Нормативы градостроительного проектирования (Местные нормативы градостроительного проектирования).

Местные нормативы градостроительного проектирования Элекмонарского сельского поселения, утвержденные решением сессии № 33 Совета депутатов третьего созыва от 5 декабря 2017 года № 3-128 (далее – Местные нормативы).

Местные нормативы размещены на официальном сайте сельской администрации и в ФГИС ТП.

В Местных нормативах имеются ссылки на нормативные правовые акты, которые на момент проведения проверки утратили силу (не действующие), а именно:

— «СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;

— Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»;

— Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»;

— Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р <О Социальных нормативах и нормах>;

— Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 8 апреля 2003 года № 35 «О введении в действие СанПиН 2.1.1279-03»;

— «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест»;

— «СП 34.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*»;

— СН 465-74. Нормы отвода земель для электрических сетей напряжением 0,4 - 500 кВ;

— Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июля 2007 года № 923-р <Об изменении социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р>;

— Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 6 июня 2003 года № 124 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.3.1375-03»;

— «СП 53.13330.2011. Свод правил. Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 30-02-97*»».

Также в Материалах по обоснованию расчетных показателей нормативов градостроительного проектирования указаны не корректные нормы «СП 59.1333.2012», «СанПиН 1200-03».

Кроме того, выявлено противоречие Местных нормативов с региональным нормативом градостроительного проектирования, утвержденным Приказом Минрегионразвития Республики Алтай от 26 марта 2019 года № 145-Д (далее – Региональные нормативы), в части отличия в местных нормативах, установленных на региональном уровне предельных значений, без каких-либо обоснований, что **нарушает части 2 и 3 статьи 29.4 ГрК РФ**.

Пункт 1.2.3 в Местных нормативах не соответствует таблице 3.2.8 Региональных нормативов, в части минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности.

Так, в нарушении пункта 3.2.25 Регионального норматива для фельдшерского пункта (ФАП) не указан максимально допустимый уровень территориальной доступности.

Местными нормативами допущены нарушения пункта 3.2.44 Региональных нормативов для отделения связи, магазина продовольственных/непродовольственных товаров, предприятий общественного питания, предприятий бытового обслуживания, бани, химчистки, прачечной не указаны максимально допустимые уровни территориальной доступности.

Подготовка и утверждение документов градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки территорий).

Решением сессии № 29 Совета депутатов второго созыва от 31 января 2013 года № 2-126, утверждены Правила землепользования застройки МО «Элекмонарское сельское поселение» (далее – Правила землепользования и застройки).

Согласно части 5 статьи 31 ГрК РФ (в редакции от 30 декабря 2012 года) решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям поселения, городского округа или межселенной территории либо к различным частям территорий поселения или городского округа (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий поселения или городского округа), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

В соответствии с частью 6 статьи 31 ГрК РФ одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Согласно части 11 статьи 31 ГрК РФ глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта.

В силу части 15 статьи 31 ГрК РФ после завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия с учетом результатов таких публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний.

В нарушении указанных норм в документах, отсутствует информация о подготовке проекта внесенных изменений в правила землепользования и застройки, состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта внесенных изменений в Правила землепользования и застройки, также отсутствует решение о проведении публичных слушаний с протоколом и заключением о результатах публичных слушаний.

Протоколом от 22 декабря 2016 года принято решение о принятии внесенных изменений в Правила землепользования и застройки.

Заключением о результатах публичных слушаний принято решение о принятии внесенных изменений в Правила землепользования и застройки.

Согласно части 5 статьи 31 ГрК РФ (в редакции от 3 июля 2016 года) решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям

поселения, городского округа или межселенной территории либо к различным частям территорий поселения или городского округа (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий поселения или городского округа), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

В силу части 6 статьи 31 ГрК РФ одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Согласно части 11 статьи 31 ГрК РФ глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта.

В соответствии с частью 16 статьи 31 ГрК РФ глава местной администрации в течение десяти дней после представления ему проекта правил землепользования и застройки и указанных в части 15 статьи 31 ГрК РФ обязательных приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта правил землепользования и застройки и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

В нарушении указанных норм в документах, отсутствует информация о подготовке проекта внесенных изменений в правила землепользования и застройки, состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта внесенных изменений в Правила землепользования и застройки, также отсутствует решение о проведении публичных слушаний и его решения об утверждении.

Протоколом проведения публичных слушаний по внесению изменений в Правила землепользования и застройки от 20 февраля 2019 года принято решение о принятии Правил землепользования и застройки.

Заключением о результатах публичных слушаний принято решение о принятии Правил землепользования и застройки.

Согласно части 5 статьи 31 ГрК РФ (ред. от 25 декабря 2018 года) решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям поселения либо к различным частям территорий поселения (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий поселения), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

Частью 6 статьи 31 ГрК РФ одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, которая может

выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний при их проведении.

В соответствии с частью 7 статьи 31 ГрК РФ глава местной администрации не позднее чем по истечении десяти дней с даты принятия решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки обеспечивает опубликование сообщения о принятии такого решения в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещение указанного сообщения на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет».

Глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта согласно части 11 статьи 31 ГрК РФ.

В силу части 12 статьи 31 ГрК РФ общественные обсуждения или публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в соответствии со статьями 5.1 и 28 ГрК РФ и с частями 13 и 14 статьи 31 ГрК РФ.

Согласно части 15 статьи 31 ГрК РФ после завершения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия с учетом результатов таких общественных обсуждений или публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протокол общественных обсуждений или публичных слушаний и заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, за исключением случаев, если их проведение в соответствии с ГрК РФ не требуется.

В соответствии с частью 16 статьи 31 ГрК РФ глава местной администрации в течение десяти дней после представления ему проекта правил землепользования и застройки и указанных в части 15 статьи 31 ГрК РФ обязательных приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта правил землепользования и застройки и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

При этом, в нарушении части 5 статьи 5.1 ГрК РФ не соблюдена процедура проведения публичных слушаний, а именно не исполнены пункты 1, 2, 3, названной статьи, так как на момент проверки не представлены документы, подтверждающие исполнение.

В нарушении указанных норм в документах, отсутствует информация о подготовке проекта внесенных изменений в правила землепользования и застройки, состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта внесенных изменений в Правила землепользования и застройки, также отсутствует решение о проведении публичных слушаний и его утверждение.

Правила землепользования и застройки на официальном сайте сельской администрации размещены не в полном объеме, отсутствует карта

градостроительного зонирования, в связи, с чем **нарушена часть 3 статьи 32 ГрК РФ.**

Состав правил землепользования и застройки.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 30 ГрК РФ (ред. от 27 июня 2019 года) порядок применения правил землепользования и застройки и внесения в них изменений включает в себя положение о регулировании иных вопросов землепользования и застройки.

В нарушении данной нормы отсутствует процедура регулирования иных вопросов землепользования и застройки.

В силу пункта 2 части 2 статьи 30 ГрК РФ правила землепользования и застройки включают в себя карту градостроительного зонирования.

В нарушении данной нормы отсутствует карта градостроительного зонирования, вместо данной карты приложена карта градостроительного зонирования Генерального плана.

Документация по планировке территории (Проект планировки территории и проект межевания территории).

Постановлением сельской администрации от 26 октября 2020 года № 63А принято решение о разработке проекта планировки и проекта межевания территорий микрорайона Барантал, с. Элекмонар, Чемальского района, Республики Алтай (далее – Проект планировки).

Протоколом публичных слушаний от 18 февраля 2021 года принято решение одобрить данный Проект планировки.

Заключением о результатах публичных слушаний принято решение о принятии Проекта планировки.

Согласно части 6 статьи 46 ГрК РФ (в ред. от 31 июля 2020 года) общественные обсуждения или публичные слушания по проекту планировки территории и проекту межевания территории проводятся в порядке, установленном статьей 5.1 ГрК РФ, с учетом положений статьи 46 ГрК РФ.

В силу части 11 статьи 46 ГрК РФ срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний со дня оповещения жителей муниципального образования об их проведении до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

В соответствии с частью 13 статьи 46 ГрК РФ орган местного самоуправления поселения с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту планировки территории, проекту межевания территории и заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний принимает решение об утверждении документации по планировке территории или отклоняет такую документацию и направляет ее на доработку не позднее чем через двадцать рабочих дней со дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, а в случае, если в соответствии со статьей 46 ГрК РФ

общественные обсуждения или публичные слушания не проводятся, в срок, указанный в части 4 статьи 46 ГрК РФ.

Однако, отсутствует решение об утверждении документации по планировке территории или отклонении такой документацию, что является нарушением части 13 статьи 46 ГрК РФ.

Состав документации по планировке территории.

В материалах по обоснованию проекта планировки территории отсутствуют следующие пункты 2, 5, 6, 8, 9, 13 части 4 статьи 42 ГрК РФ (ред. от 31 июля 2020 года).

Основная часть проекта межевания территории включает в себя текстовую часть и чертежи межевания территории.

В силу части 5 статьи 43 ГрК РФ в текстовой части проекта межевания территории отсутствует пункт 4 целевое назначение лесов, вид (виды) разрешенного использования лесного участка, количественные и качественные характеристики лесного участка, сведения о нахождении лесного участка в границах особо защитных участков лесов (в случае, если подготовка проекта межевания территории осуществляется в целях определения местоположения границ образуемых и (или) изменяемых лесных участков).

Согласно части 6 статьи 43 ГрК РФ на чертежах межевания территории не отображен пункт 5 границы публичных сервитутов.

В материалах по обоснованию проекта межевания территории не отображены следующие пункты 4, 5, 6 части 7 статьи 43 ГрК РФ.

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексного развития социальной инфраструктуры.

Муниципальная программа «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Элекмонарского сельского поселения на 2015-2019 годы и на период до 2025 года», утвержденная постановлением сельской администрации от 21 декабря 2015 года № 144 (далее – Программа СКИ).

Согласно Требованиям к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 502 (далее – Требования № 502) в Программе отсутствуют подпункты «б» - «е» указанные в пункте 8 Требований № 502.

Также в Программе СКИ отсутствуют подпункты «а» - «к» пункта 9 Требований № 502.

В паспорте Программы СКИ согласно подпункту «а» пункта 8 отсутствует пункт 5 приложения к Требованиям № 502.

Постановлением сельской администрации, утверждена Муниципальная программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры Элекмонарского сельского поселения на 2016-2020 года и на период до 2025 года» от 28 июня 2016 года № 92 (далее – Программа СИ).

Однако в нарушении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 (далее – Требования № 1050) в Программе СИ отсутствуют подпункты «б» - «ж» пункта 7 Требования № 1050.

В паспорте Программы СИ отсутствует следующая информация:

— укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Также отсутствуют подпункты «а-г», пункта 9 Требования № 1050.

Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Элекмонарского сельского поселения на 2018-2032 годы», утверждена постановлением сельской администрации от 8 декабря 2017 года № 111 (далее – Программа ТИ).

В соответствии с требованиями к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 1440 (далее – Требования № 1440) в Программе ТИ отсутствует подпункт «г», пункта 6 Требования № 1440.

Также в Программе ТИ отсутствуют, предусмотренные в Требованиях № 1440 пункты 8, 9, 11, 12.

Административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг в области градостроительной деятельности.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление градостроительного плана земельного участка», утвержденный постановлением сельской администрации от 23 ноября 2016 года № 190 (ред. от 7 февраля 2020 года № 10) (далее – Регламент № 190).

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство», утвержденный постановлением сельской администрации от 9 апреля 2019 года № 26 (ред. от 9 апреля 2021 года № 22) (далее – Регламент № 26).

Пункт 2.8 Регламента № 26 не соответствует части 7 статьи 51 ГрК РФ.

Требовать иные документы для предоставления услуги, не указанные в части 7 статьи 51 ГрК РФ не правомерно.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», утвержденный постановлением сельской администрации от 9 апреля 2019 года № 25 (ред. от 9 апреля 2021 года № 21) (далее – Регламент № 25).

Подпункт 6 пункта 2.8 Регламента № 25 не соответствуют пункту 7 части 3 статьи 55 ГрК РФ.

Подпункт 8 пункта 2.8 Регламента № 25 не соответствуют пункту 9 части 3 статьи 55 ГрК РФ.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке», утвержденный постановлением сельской администрации от 30 декабря 2020 года № 83 (ред. от 9 апреля 2021 года № 19).

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача уведомления о соответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности», утвержденный постановлением сельской администрации от 30 декабря 2020 года № 84 (ред. от 9 апреля 2021 года № 20).

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Направление уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства», утвержденный постановлением сельской администрации от 1 октября 2021 года № 65

Комплексное развитие территории.

В сельской администрации Элекмонарского сельского поселения отсутствуют заключенные договоры о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества и принятые решения о комплексном развитии территорий в случаях, предусмотренных ГрК РФ.

Акт проверки составил:

	Яшева А.А.	заместитель начальника отдела
_____	_____	_____
(подпись)	(расшифровка подписи)	(должность)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта получил(а):

_____	_____	_____
(подпись)	(расшифровка подписи)	(должность)

«___» _____ 2021 года
Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица,
проводившего проверку)